**Оглавление**

**Введение**

**Глава 1. Историография, источники и теоретико-методологические основы научной проблемы**

§ 1. Историография проблемы.

§ 2. Характеристика источниковой базы.

§ 3. Теоретико-методологические основы исследования научной проблемы.

**Глава 2. Историческая обусловленность и организация деятельности ВЧК-ОГПУ-НКВД по обеспечению экономической безопасности государства**

§ 1. Политико-экономическая и оперативная обстановка в СССР.

§ 2. Формирование структуры экономических подразделений органов безопасности. Организация деятельности.

§ 3. Развитие сил и средств.

**Глава 3. Правовое регулирование деятельности в сфере обеспечения экономической безопасности государства**

§ 1. Правовые полномочия по защите экономической безопасности государства.

§ 2. Внесудебные полномочия по борьбе с преступлениями в сфере экономики.

**Глава 4. Участие органов безопасности в борьбе с должностными и хозяйственными преступлениями**

§ 1. ВЧК-ОГПУ в борьбе с коррупцией.

§ 2. Борьба органов безопасности с хозяйственными преступлениями.

**Глава 5. Деятельность органов ВЧК-ОГПУ-НКВД в хозяйственной жизни страны на объектах промышленности и транспорта**

§ 1. Деятельность органов безопасности на предприятиях промышленности и на объектах транспорта.

§ 2. Борьба с вредительством и диверсиями.

§ 3. Использование труда осужденных специалистов.

**Глава 6. Обеспечение политики советского правительства в сельскохозяйственном секторе экономики СССР.**

§ 1. Борьба органов государственной безопасности с антисоветской и террористической деятельностью в сельских районах страны.

§ 2. Участие органов ОГПУ в выполнении решений ВКП(б) и советского правительства по коллективизации сельского хозяйства.

§ 3. Обслуживание органами ОГПУ-НКВД спецпоселков. Деятельность по ограничению массового выезда крестьян из мест их постоянного проживания.

**Глава 7. Защита интересов государства в сфере финансово-экономической деятельности.**

§ 1. Борьба с контрабандой.

§ 2. Деятельность органов государственной безопасности на валютно-фондовом рынке страны.

§ 3. Борьба с фальшивомонетничеством.

**Глава 8. Противодействие незаконной деятельности иностранных граждан и фирм на территории СССР**

§ 1. Экономический шпионаж.

§ 2. Участие органов безопасности по защите экономических интересов государства в концессионной политики.

§ 3. Борьба с незаконными валютными операциями иностранных граждан.

**Заключение**

ВВЕДЕНИЕ

Как показывает мировой опыт, обеспечение экономической безопасности – это гарантия независимости страны, условие стабильности и эффективной жизнедеятельности общества, достижения успеха. Это объясняется тем, что экономика представляет собой одну из жизненно важных сторон деятельности общества, государства и личности и, значит, понятие национальной безопасности будет пустым словом без оценки жизнеспособности экономики, ее прочности при возможных внешних и внутренних угрозах. Следовательно, обеспечение экономической безопасности принадлежит к числу важнейших национальных приоритетов.

Эффективность системы обеспечения экономической безопасности Российской Федерации, определяется в значительной степени тем, насколько она способна содействовать развитию экономики государства. Она зависит от эффективности деятельности органов законодательной, исполнительной и судебной властей, в том числе и органов безопасности, которые в соответствии с Законом «Об органах федеральной службы безопасности в Российской Федерации» являются составной частью сил обеспечения безопасности страны. В свою очередь деятельность в сфере экономики является одним из основных направлений работы органов ФСБ России.

Изучение истории деятельности отечественных спецслужб по защите экономической безопасности государства продиктовано необходимостью осмыслить ее, с тем чтобы лучшее из накопленного опыта воплотить в конкретные мероприятия ради дальнейшего развития системы безопасности страны на новом этапе ее существования.

В последние годы в России возрождается достойное отношение к исторической памяти, и это в полной мере относится и к советскому периоду российской истории. Создаются условия, когда можно провести объективные научные изыскания, на основе ранее недоступных для исследователей документов изучить опыт предшественников. Без этого создать эффективную современную политику экономической безопасности невозможно. Использование полноценного исторического опыта в современных условиях позволит избежать повторения многочисленных ошибок, сэкономить огромные материальные средства.

**Актуальность исследования обусловлена следующими обстоятельствами:**

– во-первых, важностью самой проблемы обеспечения экономической безопасности Российской Федерации на современном этапе ее развития и того места, которое занимает эта проблема в общей системе обеспечения безопасности государства, общества и личности; невозможностью эффективно формировать и осуществлять политику экономической безопасности страны без учета исторического опыта советского периода. Решение проблемы защиты интересов государства в экономической сфере в 1917–1941 гг. осуществлялось в сложных, быстро меняющихся условиях. Анализ исторического опыта деятельности государственных органов в этой сфере позволит извлечь уроки, наметить рекомендации для совершенствования современной политики обеспечения экономической безопасности.

– во-вторых, назревшими потребностями развития теоретической базы системы обеспечения экономической безопасности Российской Федерации, с учетом изучения исторического опыта деятельности органов ВЧК–ОГПУ–НКВД. Научные исследования в области организации и деятельности силовых структур в системе государственного механизма, их роли в реализации экономических и социально-политических задач в 1920–1940-е годы необходимы для обоснования роли и места органов ФСБ России при выявлении, предупреждении и пресечении шпионажа, коррупции, финансовых и других преступлений в сфере экономики. Это диктуется все возрастающей ролью экономических подразделений органов госбезопасности по охране хозяйственных интересов страны как от внешней, так и от внутренней подрывной деятельности; необходимостью обеспечить надежную безопасность личности и общества.

– в-третьих, актуальность исследования диктуется тем, что глубокое переосмысление исторического прошлого вызвало множество публикаций о деятельности органов госбезопасности с явным преобладанием одностороннего негативного освещения роли и места отечественных спецслужб в политической системе советского общества. На первый план вышло изучение их карательной функции. Такой подход характерен для значительной части научных работ; он не отражает объективного развития органов безопасности, способствует формированию искаженной картины как истории спецслужб, так и истории страны в целом.

– в-четвертых, в настоящее время, так же как и в 1920 – 1940-х гг. протекают схожие процессы в экономике, но только на новой ступени развития общества. Поэтому само обсуждение проблемы деятельности органов госбезопасности по экономической защите страны представляет значительный интерес при выяснении роли ФСБ РФ в обеспечении нормального функционирования хозяйственного механизма. Без учета опыта прошлого нельзя успешно решать вопросы укрепления российской государственности, подлинной демократизации всех сторон общественно-политической жизни, обеспечения надежной безопасности каждого гражданина России.

– в-пятых, глубокое изучение указанной проблемы позволяет ввести в научный оборот новые, неизвестные еще научной общественности документы советских руководящих органов, которые помогут внести существенные поправки в сложившиеся в исторической науке представления о мотивах принятия тех или иных политических решений.

Таким образом, актуальность данного исследования определяется потребностью всестороннего объективного анализа и обобщения опыта органов ВЧК–ОГПУ–НКВД по защите экономической безопасности для выработки научно обоснованных подходов к управлению деятельностью спецслужб в настоящее время. Конкретно-историческое изучение данного вопроса создает прочную основу для такого обсуждения, позволяет более четко представить реальные процессы функционирования органов безопасности, что и является составной частью исследования проблемы теории и практики обеспечения государственной безопасности страны.

**Объектом исследования** избраны органы ВЧК-ОГПУ-НКВД СССР, как силовой элемент государства, являющийся одним из основных институтов политической системы СССР, а **предметом** – деятельность ВЧК-ОГПУ-НКВД по защите экономической безопасности государства.

**Хронологические рамки** исследования охватывают 1917 - 1941 гг., период деятельности ВЧК-ОГПУ-НКВД.

**Цель исследования** заключается в том, чтобы на основе использования широкого круга документальных источников, основную часть которых составляют архивные материалы, провести всесторонний анализ направлений деятельности ВЧК-ОГПУ-НКВД по защите экономической безопасности государства.

В научный оборот введено значительное количество новых архивных документов, ранее не использовавшихся в отечественных исторических исследованиях. На их основе раскрыто реальное состояние деятельности органов ВЧК-ОГПУ-НКВД по защите экономической безопасности государства. Показана роль политического руководства страны в формировании основных направлений деятельности органов ВЧК-ОГПУ-НКВД по обеспечению экономической безопасности государства.

В работе раскрыт один из важнейших этапов деятельности органов государственной безопасности по защите экономики государства в сложное и противоречивое время; определено место экономических подразделений в системе органов государственной безопасности; раскрыты объективные и субъективные причины изменений в содержании и основных направлениях деятельности органов безопасности по защите экономической безопасности государства; выявлены динамика развития экономических подразделений органов безопасности и основные тенденции в совершенствовании организационной структуры экономических подразделений органов ВЧК-ОГПУ-НКВД. Изучена деятельность органов госбезопасности на объектах промышленности, сельского хозяйства, в финансово-экономической сфере.

С учетом результатов проведенного исследования **сформулированы следующие выводы**:

1. Использование органов государственной безопасности в обеспечении экономической безопасности страны имело большое значение. Экономические подразделения органов безопасности стояли на защите экономики страны, как от внешней, так и от внутренней подрывной деятельности. Функции Экономического управления в зависимости от политической обстановки в стране постоянно менялись. В основном деятельность ВЧК-ОГПУ-НКВД. была нацелена на защиту и укрепление объектов промышленности, транспорта и сельского хозяйства.

2. Реформа органов безопасности 1922 г. стала основным этапом в развитии правового регулирования деятельности органов безопасности по обеспечению экономической безопасности государства. Однако, несмотря на принятие законодательных актов регулирующих деятельность органов ГПУ, проявляются явные тенденции к нарушению прав и свобод граждан.

Преобразования, намеченные в ходе реформы, не получили дальнейшего развития, что нашло свое отражение в расширении компетенции подразделений экономического управления, наделении их внесудебными полномочиями. Это проявилось, как при проведении массовых операций, при разработке отдельных следственных дел, так и при фальсификации крупных судебных процессов.

3. Сложное положение в экономике, курс советской власти на восстановление и развитие промышленности и сельскохозяйственного производства потребовали организационной перестройки и совершенствования методов работы органов безопасности. Поиски путей регулирования хозяйственных отношений обусловили резкое возрастание роли экономических подразделений органов государственной безопасности в исследуемый период. Их деятельность была направлена на повышение эффективности функционирования хозяйственного механизма, достижения максимально высокого «коэффициента полезного действия» с помощью внеэкономических методов принуждения.

4. В рассматриваемый период усилилось влияние на деятельность органов безопасности и их региональные структуры высшего партийного органа – Политбюро ЦК ВКП(б), а так же обкомов и крайкомов партии, лично И.В.Сталина. Это руководство носило политический характер, на первый план выдвигалась не идея законности, а революционная целесообразность. Деятельность органов государственной безопасности, обеспечившая проведение политики партии в жизнь, отличалась чрезвычайной заидеологизированностью. С середины двадцатых годов органы государственной безопасности, во главе с В.Р.Менжинским, были переориентированы с решения контрразведывательных задач в большей степени на полицейские, реализуемые репрессивными методами. По существу органы безопасности постепенно стали ведомством, проводившим в жизнь сталинскую авторитарную политику. Проведение этой политики определяло концепцию экономической безопасности 20 – 40-х гг.

5. Деятельность ЭКУ ВЧК-ОГПУ-НКВД носила противоречивый характер. С одной стороны, они выполняли закономерные функции по обеспечению экономической безопасности государства. С другой, являясь инструментом в руках партийной номенклатуры, использовались для проведения противозаконных массовых репрессий.

6. Рассматриваемый период это этап в совершенствовании форм и методов работы органов ВЧК-ОГПУ-НКВД. по укреплению экономической безопасности государства. В это время укрепляется агентурный аппарат Экономического управления. Агентурно-оперативная работа осуществлялась повсеместно: в городе и деревне, на промышленных предприятиях, стройках, в колхозах, МТС, учебных заведениях и государственных учреждениях. Вместе с тем тотальный контроль распылял силы и средства органов государственной безопасности и не был достаточно эффективен.

Ранее деятельность ВЧК–ОГПУ–НКВД по обеспечению экономической безопасности Советского государства рассматривалась в монографиях: «ВЧК-ОГПУ карающий меч диктатуры пролетариата» (М. Яуза, ЭКСМО. 2004 г.); «Спецтехника на защите государства» (М. Граница. 2004 г.); «Менжинский интеллигент с Лубянки» (М. Яуза, ЭКСМО. 2005 г.); «Право на репрессии. Внесудебные полномочия органов государственной безопасности (1918-1953 гг.)» (М. Кучково поле. 2006 г. – 1-е издание; там же 2011 г. 2-е издание расширенное и дополненное); «ВЧК–ОГПУ в борьбе с коррупцией в годы новой экономической политики (1921–1928)». (М. Кучково поле, 2007 г.); «Деятельность ГПУ–ОГПУ по обеспечению экономической безопасности Советского государства». (М. Кучково поле, 2009); «Борьба советских органов государственной безопасности с терроризмом». (М.: Кучково поле, 2011). В сборнике статей «Лубянка: обеспечение экономической безопасности государства» (М., 2002) и многих статьях опубликованных в период с 1995 по 2013 гг.[[1]](#footnote-1)

В настоящем издании ставилась цель объединить в одной работе все ранее опубликованное, и несколько расширить период исследования.

Монография может представлять интерес для специалистов, занимающихся изучением отечественной истории, историей борьбы с терроризмом, историей разведки и контрразведки.

1. Борьба органов ВЧК–ОГПУ с контрабандой в годы НЭПа. М. Академия ФСБ РФ. 1995; Борьба органов ВЧК–ОГПУ с фальшивомонетничеством в условиях новой экономической политики. М.: Политика, 1997. № 4; Наблюдение органами безопасности за иностранными концессиями в 20-е годы// Сборник трудов ИППКС ФСБ России (г. Екатеринбург). 1999. № 8; Палачи и жертвы // Закон и право. 1999. № 6; Правовое регулирование внесудебных полномочий органов безопасности. Закон и право. 2000. № 6; Внесудебные полномочия ВЧК// Исторические чтения на Лубянке. 1998 г. М.; Великий–Новгород. 1999; Основные направления деятельности ВЧК–ОГПУ по защите экономической безопасности государства в условиях НЭПа. М. Академия ФСБ России. 1999; Об организации экономических подразделений ОГПУ// Исторические чтения на Лубянке. 1999 г. М.-Великий–Новгород. 1999; ВЧК–ОГПУ на защите экономики государства в условиях НЭПа// Сборник трудов ИППКС ФСБ России (г. Екатеринбург). 2000. № 9; Правовая база борьбы с контрабандой (1917–1934 г.г.)// Закон и право. 2000. № 12; Концессионная практика не дала сколько-нибудь значительных результатов// Исторический архив. 2002. № 1; Право на беззаконие (1917–1934 г.г.)// Закон и право. 2001. № 4; Особое совещание России и СССР (1881–1953)// Обозреватель. 2002. № 3–4; Крестьянский терроризм (20-е – начало 30-х годов)// Закон и право. 2002. № 5; Дело «Контроль К»// Военно-исторический архив. 2002. № 7, № 8; Японский экономический шпионаж// Военно-исторический архив. 2003. № 1; Репрессивная политика в СССР в цифрах (1918–1953 г.г.)// Военно-исторический архив. 2003. № 6; «Виновность арестованных подтверждена...» (Конструкторские бюро при ОГПУ–МГБ СССР)// Источник. 2003; Статистика репрессивной деятельности органов ВЧК–ОГПУ 1921-1934 гг. Военно-исторический архив. 2004. № 6, 7, 9-11. 2005; Использование труда осужденных специалистов органами государственной безопасности в 1930-х – начале 1950-х гг. Труды общества изучения истории отечественных спецслужб. Т. 4. М., 2008; Без вины виноватые. Шахтинский процесс 1928 г.// Родина. 2008. № 7; Как появились «шарашки»?// Преподавание истории в школе. 2008. № 7; «Замешанных немцев арестовать… Англичан не трогать».// Отечественные архивы. 2008. № 6; Первые операции// Родина. 2008. № 12; Участие ОГПУ в изъятии золота, серебра и валюты у населения страны// Родина. 2010. № 8; Из истории деятельности органов ОГПУ по борьбе с незаконными валютными операциями (1925–1934 гг.)// Родина. 2011. № 3; Противодействие ОГПУ экономическому шпионажу// Родина. 2011. № 5; ОГПУ по части экономической// Родина. 2011. № 6; Как стать вредителем// Родина. 2012. № 12, 2013. № 1. и мн. др. Отдельные работы опубликованы в соавторстве. [↑](#footnote-ref-1)